

воля и трудолюбие. По мнению Н.Бабилунги, за последние несколько сотен лет не сложилось этнического большинства, которое пожелало бы объявить себя «титულიной нацией» в Приднестровье и большинство приднестровцев видят в своем народе уникальный этносоциальный и культурный феномен. Историк справедливо считает, что «вопрос о государственности не явился для населения Приднестровья искусственным и навязанным извне... Он полностью соответствует исторически сложившимся особенностям и менталитету приднестровского населения» [6, с. 121-122]. Разделяя это мнение, позволим утверждать, что полиэтничное приднестровское сообщество за 27 лет, находясь в непростых отношениях с Молдовой, утвердилось в осознании своей региональной идентичности, и исторический опыт МАССР явился одной из основ его уверенности в своей состоятельности и способности развиваться.

Список использованных источников

1. Грот Л. Призвание варягов, или Норманны, которых не было. Москва: Алгоритм, 2013, 368 с.
2. Грек И. Молдова: основа унитарной модели реинтеграции разрушена. Материк: Информационно-аналитический портал постсоветского пространства. 20 февраля 2011 года.
<http://www.materik.ru/rubric/detail.php?ID=11925>
3. Волкова А.З. Молдавская Автономная Советская Социалистическая республика: исторический опыт и современные оценки. В: Приднестровская государственность: история и современность. Тирасполь: Изд. ПГУ, 2005, с. 84-88.
4. Кашу И. Был ли Советский Союз империей? Взгляд из Кишинева. В: Неприкосновенный запас, 2011, № 4 (78).
<http://magazines.russ.ru/nz/2011/4/ka13-pr.html>
5. Федоров Г. Народное образование в Приднестровье (1924–1940). В: Приднестровская государственность: история и современность. Тирасполь: Изд. ПГУ, 2005, 280 с.
6. Бабилунга Н. Распад СССР и кризис молдавской государственности. В: Русин, 2010, с. 112-134.

*Каллаур Андрей Александрович, аспирант кафедры политологии,
Белорусский государственный университет*

МОДЕЛИ МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ В РУМЫНИИ И БЕЛАРУСИ (НА ПРИМЕРЕ ГОРОДОВ СИБИУ И ПИНСКА)

После революционных событий 1989 года власти Румынии начали постепенное реформирование политической системы. Значительные изменения коснулись *местного общественного управления*, которое было затронуто процессами законодательной гармонизации с ЕС. Согласно ст. 1.1 Конституции, Румыния – это национальное государство, суверенное и

независимое, унитарное и неделимое [1], однако некоторые принципы организации и функционирования местного управления основаны на самоуправлении и децентрализации [2; 3]. В Республике Беларусь президентские выборы 1994 г. привели к формированию новых органов управления и укреплению президентской формы правления; в октябре 1994 г. Верховный Совет утвердил предложение А. Лукашенко по созданию «президентской вертикали»: председатели областных, городских и районных исполкомов назначаются Президентом [4, с. 634–639; 5, с. 142]. Согласно Разделу 1 ст. 1 Конституции, Республика Беларусь – унитарное демократическое социальное правовое государство [6, с. 3]. Принципами *местного управления и самоуправления* выступают законность, социальная справедливость, защита прав и законных интересов граждан и т. д. [7; 8, с. 22].

Исходя из теории «машин роста», главной темой городской политики является рациональное (эффективное) использование земли [9, с. 152]; в Румынии и Беларуси к местной повестке дня следует отнести и распределение бюджетных средств. Таким образом, политический процесс на местном уровне скорее будет сконцентрирован вокруг разработки, рассмотрения и утверждения таких документов как Программа социально-экономического развития, Стратегия городского развития, городской бюджет, генеральный план города.

Сибиу – это *муничипиу* (административно-территориальная единица, которая не совмещена с жудецом) в Румынии, является административным центром жудеца. Численность города в 2011 г. составляла 147 245 жителей [10]. Нормативно-правовая база местного общественного управления Румынии состоит из Конституции страны, Закона № 286 от 2006 г. о внесении изменений и дополнений в Закон № 215 от 2001 г. «О местном общественном управлении», Европейской хартии местного самоуправления, которая была ратифицирована через Закон № 199 от 1997 г. и др. [1; 2; 3; 11]. Делиберативная и исполнительная власти муниципии представлены *Местным советом* и *примаром*, которые избираются с помощью пропорциональной и одномандатной систем сроком на 4 года. Контролирующую функцию выполняет префект, назначаемый Правительством.

В 2016 г. в Сибиу прошли выборы примара и выборы в Местный совет. Место примара заняла от ассоциации Демократический форум немцев в Румынии (Forumul Democrat al Germanilor din România, FDGR) А. Фодор, которая получила 57, 13% голосов (27 948 жителей). Места в Местном совете распределились следующим образом: 12 человек от FDGR, 6 от Социал-демократической партии (Partidul Social Democrat, PSD), 5 от Национал-либеральной партии (Partidul Național Liberal, PNL) [12]. На сессии Местного совета были выбраны два вице-примара: К. Бокор от FDGR и Р. Поп от PNL.

В обязанности примара входит организация разработки Интегрированной стратегии устойчивого городского развития (Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană Durabilă, SIDU), включающей в себя концепцию развития муниципии и

проекты в частном и общественном секторах. Финансирование предусмотрено из Европейского фонда для регионального развития (Fondul European pentru Dezvoltare Regională, FEDR) (с учётом ряда требований), местного бюджета, частных источников. Примария Сибиу использовала механизмы общественных консультаций, дебатов и анкетирования для создания проекта и легитимации SIDU 2015 – 2023. Процесс проходил в несколько этапов: сбор данных с учреждений муниципии, общее собрание жителей и проведение анкетирования, собрание граждан и проведение дискуссий с представителями экономической сферы, социальной помощи, культуры, спорта и туризма, 10 встреч с жителями различных районов и сбор идей, публичные дебаты с участием префекта, советников Местного совета и Совета жудеца, SWOT анализ [13]. В итоге было выдвинуто 205 проектов на сумму более 1 млрд. евро [14]; SIDU утверждается в Местном совете.

Пинск – *город областного подчинения* Брестской области (административно-территориальная единица, которая не совмещена с районом), административный центр района. Численность города на 2017 г. составляет 138 202 жителей [15]. Нормативно-правовой базой местного управления и самоуправления в Беларуси является Конституция страны, Закон «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» от 2010 г. и др. [6; 7]. Представительная и исполнительная власти в городе – это *городской исполнительный комитет* (ГИК) и *городской Совет депутатов*. Председатель ГИКа назначается Президентом Республики Беларусь и входит в Кадровый реестр, депутаты избираются гражданами города по мажоритарной системе со сроком полномочий на 4 года. Органы власти базового территориального уровня находятся в вертикальной зависимости от органов областного уровня.

В 2014 г. Президент Беларуси А. Лукашенко назначил на должность председателя Пинского ГИКа бывшего директора ОАО «Пинского мясокомбината» А. Мулярчика. В этом же году в Пинский городской Совет депутатов 27 созыва было избрано 32 человека от различных городских организаций и объединений. В 2016 г. по согласованию председателя ГИКа, Брестского областного исполнительного комитета и Администрации Президента на должность заместителя председателя ГИКа была назначена депутат горсовета М. Ковалевская.

Проект Программы социально-экономического развития г. Пинска разрабатывается в Управлении экономики ГИКа и утверждается в Совете депутатов; документ бюджета города проходит схожую процедуру: подготавливается в Финансовом отделе и утверждается в Совете. Общественные обсуждения практикуются Управлением архитектуры и градостроительства. В 2016 г. ГИК организовал широкую информационную поддержку и публичные обсуждения Генерального плана г. Пинска – проект по благоустройству городской среды до 2025 г. Стоит отметить, что аналогом генплана в Сибиу является План устойчивой городской мобильности (прилагается к SIDU), реализуется при содействии Европейского банка

реконструкции и развития, совместно с частными компаниями и Примарией, перед утверждением Плана проводятся опросы и общественные обсуждения. Проект генплана был выработан сотрудниками УП «Белниипградостроительства». Жители города могли ознакомиться с документом на сайте ГИКа и в фойе здания администрации, также состоялась презентация с участием властей, разработчиков и жителей города, свои корректировки можно было направлять в ГИК [16]. После прохождения всех процедур генплан утверждается в Совете министров.

На основе анализа румынской и белорусской моделей местной власти можно сделать вывод, что муниципии Сибиу является более демократичным и автономным в решении своих вопросов. Законодательная база и механизмы власти Сибиу тесно связаны с процессами евроинтеграции. Власти Пинска в меньшей мере практикуют общественные обсуждения, более зависимы от центральной власти; для модели характерен технократический тип. Согласно теории «машин роста», местная власть, наряду с другими причинами, оказывает влияние на социально-экономическое развитие города. Так, прогнозируемый объем доходов в бюджете г. Пинска на 2017 г. составляет 135 978 974,00 бел. рублей (ок. 68 млн. дол. США по тек. курсу), в то время как доход Сибиу в 2016 г. составил 285 млн. лей (ок. 72 млн. дол. США) [17; 18]. Среднемесячная заработная плата в Пинске за январь-июль 2017 г. составила 625 рублей (ок. 310 дол. США), в Сибиу – 2815 лей (ок. 710 дол. США) (цены на продовольствие и недвижимость относительно равны) [19; 20]. При этом инфляция в Румынии в 2017 г. составляет около 1,2%, в Беларуси с начала 2017 г. – 2,5% [21; 22]. Рост численности населения отмечается в пользу Пинска: с 1996 г. прирост составил 11 302 жителя [23], с 1996 г. в Сибиу стало на 22 755 жителей меньше [10]. Данные показатели отображают экономическое преимущество Сибиу, тем не менее, что касается демографической ситуации, то в Пинске она благоприятнее.

Список использованных источников

1. Constituția României [Resursă electronică]: modificată și completată prin Legea de revizuire a Constituției României nr. 429/2003 // Camera Deputaților. – Modul de acces: <http://www.cdep.ro/pls/dic/site.page?id=339>. – Data de acces: 04.09.2017.

2. Legea nr. 286 din 2006 pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 [Resursă electronică] // Asociația pro Democrația. – Modul de acces: <http://legislatie.resurse-pentru-democratie.org/legea/286-2006.php>. – Data de acces: 04.09.2017.

3. Legea nr. 195 din 2006 cadru a descentralizării [Resursă electronică] // Consiliul Județean Vâlcea. – Modul de acces: http://www.cjvalcea.ro/images/cjvalcea/informatii/legea_195.pdf. – Data de acces: 04.09.2017.

4. Гісторыя Беларусі: у 6 т. / рэдкал.: М. Касцюк (гал. рэд.) [і інш.]. – Мінск : Соврем. шк.: Экоперспектива, 2007–2011. – Т. 6: Беларусь у 1946–2009 гг. / Н. Васілеўская [і інш.]. – 2011. – 727 с.

5. Сіліцкі, В. Доўгая дарога ад тыраніі: посткамуністычны аўтарытарызм і барацьба за дэмакратыю ў Сербіі і Беларусі / В. Сіліцкі. – Смаленск: Інбелкульт, 2015. – 364 с.

6. Конституция Республики Беларусь: с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – Минск: Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2015. – 64 с.

7. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 4 января 2010 г., № 108-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://pravo.by/document/?guid=3871&p0=H11000108>. – Дата доступа: 06.09.2017.

8. Ключков, В. П. Местное управление и самоуправление: пособие / В. П. Ключков. – Минск: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2016. – 179 с.

9. Ледяев, В. Г. Социология власти. Теория и опыт эмпирического исследования власти в городских сообществах / В. Г. Ледяев. – Москва: Изд. дом Высшей школы экономики, 2012. – 472 с.

10. Sibiu – oraş inteligent [Resursă electronică] // Primăria municipiului Sibiu. – Modul de acces: http://www.sibiu.ro/ro2/paed/memoriu_anexe_PAED-SIBIU_ONLINE_final.pdf. – Data de acces: 06.09.2017.

11. Legea nr. 199 din 1997 pentru ratificarea Cartei europene a autonomiei locale, adoptata la Strasbourg la 15 octombrie 1985 [Resursă electronică] // Asociația pro Democrația. – Modul de acces: <http://legislatie.resurse-pentru-democratie.org/legea/199-1997.php>. – Data de acces: 06.09.2017.

12. Județul Sibiu: PSD 15 primarii, PNL 14 - rezultate parțiale. Astrid Fodor caștigă la mare distanța alegerile pentru capitala de județ - cifre finale [Resursă electronică] // HotNews.ro. – Modul de acces: http://www.hotnews.ro/stiri-alegeri_locale_2016_sibiu-21056238-rezultate-partiale-sibiu-psd-15-primarii-pnl-14.htm. – Data de acces: 08.09.2017.

13. Strategia de Dezvoltare a Sibiului 2015 – 2023 [Resursă electronică] // Primăria Municipiului Sibiu. – Modul de acces: http://www.sibiu.ro/index.php/primaria/dezvoltarea_economica

14. Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană Durabilă a Municipiului Sibiu 2023 [Resursă electronică] // Primăria Municipiului Sibiu. – Modul de acces: http://www.sibiu.ro/new/pdf/SIDU%20Sibiu%202017%2005%2022_small.pdf. – Data de acces: 10.09.2017.

15. Численность населения на 1 января 2017 г. и среднегодовая численность населения за 2016 год по Республике Беларусь в разрезе областей, районов, городов и поселков городского типа [Электронный ресурс] // Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – Режим доступа: http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/publications/izdania/public_bulletin/index_7192/. – Дата доступа: 12.09.2017.

16. Проект генплана развития Пинска до 2025 года представили общественности [Электронный ресурс] // Медиахолдинг Варяг. – Режим доступа: <http://varjag.net/proekt-genplana-razvitiya-pinska-do-2015-goda-predstavili-obshhestvennosti/>. – Дата доступа: 12.09.2017.

17. О городском бюджете на 2017 г. [Электронный ресурс] // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://pravo.by/document/?guid=12551&p0=D917b0081611&p1=1&p5=0>. – Дата доступа: 14.09.2017.

18. Raportul de activitate al primarului Municipiului Sibiu pentru anul 2016 [Resursă electronică] // Primăria Municipiului Sibiu. – Modul de acces: https://www.sibiu.ro/images/uploads/rapoarte/Raport_primar_pentru_anul_2016.pdf. – Data de acces: 14.09.2017.

19. Социально-экономическое развитие регионов Республики Беларусь в январе-июле 2017 г. [Электронный ресурс] // Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – Режим доступа: http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/publications/izdania/public_bulletin/index_7874/. – Дата доступа: 14.09.2017.

20. Câstigul salarial nominal mediu lunar brut [Resursă electronică] // Institutul Național de Statistică. – Modul de acces: http://www.insse.ro/cms/files/IDDT2012/index_IDDT.htm. – Data de acces: 14.09.2017.

21. Rata anuală a inflației a scăzut la 1,2%, în august. Cele mai importante scumpiri și ieftiniri [Resursă electronică] // Economica.net. – Modul de acces: http://www.economica.net/rata-anuala-a-inflatiei-a-scazut-la-1-2prc-in-august_143312.html. – Data de acces: 14.09.2017.

22. В Беларуси второй месяц подряд фиксируют дефляцию [Электронный ресурс] // Tut.by. – Режим доступа: <https://finance.tut.by/news559732.html>. – Дата доступа: 14.09.2017.

23. Численность населения по городам и районам [Электронный ресурс] // Главное статистическое управление Брестской области. – Режим доступа: http://brest.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/sotsialnaya-sfera/demografiya_2/osnovnye-pokazateli-za-period-s-pogody_3/chislennost-naseleniya-po-gorodam-i-raionam-oblasti/. – Дата доступа: 14.09.2017.

*Шамкин Михаил Борисович, аспирант кафедры политологии,
Белорусский государственный университет*

ПОЗИТИВНЫЙ ИМИДЖ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ КАК РЕСУРС НАЦИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

На современном этапе развития общества важное значение занимает способность оказывать влияние на внешнюю и внутреннюю составляющие имиджа страны, значимость которого представляется не меньшей, чем другие