

5. Коммунистическая партия Советского Союза в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК (1898–1986 гг.): в 15 т. / Ин-т марксизма-ленинизма при ЦК КПСС. – 9-е изд., испр. и доп. – М.: Политиздат, 1983–89. –

Т. 10 (1961–1965 гг.). – 1985. – 493 с.

6. Сборник законов Белорусской ССР и указов Президиума Верховного Совета Белорусской ССР. 1938–1975 гг. : в 3 т. / сост. : Е. Я. Бурдзевецкий [и др.]. – Минск : Беларусь, 1974–1976. –

Т. 1. – 1974. – 349 с.

*Антанович Нина Арсеньевна, кандидат политических наук, доцент,
Белорусский государственный университет (Республика Беларусь)*

ПОЛИТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОГО ПРОСТРАНСТВА СРЕДСТВАМИ ЖИЛИЩНОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В современной социально-политической науке активно используется широкое по логическому объему понятие «*социальное пространство*», под которым подразумевается, с одной стороны, характеристика конструирования окружающего мира социальными группами и субъектами с учетом географических условий, территориальных особенностей и определенной ценностной системы; с другой – система координат социального действия, заданная социальными диспозициями и дистанциями. К примеру, П. Бурдые изучал то, как социальное пространство вписывается в физическое пространство, воплощаясь в архитектуре и топонимике городов. Мы будем пользоваться первым значением термина «социальное пространство» при рассмотрении тенденций жилищной политики в Республике Беларусь. Символика дома/жилья как обители человека, как *упорядоченного пространства* отражает не только материальные аспекты, но и фундаментальные аспекты отношения человека к миру в целом, к среде обитания, к своей стране, наконец. Важность проблем формирования социального пространства средствами жилищной политики также демонстрирует развитие урбанистики как особого междисциплинарного направления теоретических и прикладных разработок в области жилищного строительства, экологии и демографии.

Вопросам жилищной политики в Республике Беларусь уделяется большое внимание на различных уровнях власти, а институтом исполнительной власти, ответственным за ее реализацию, является Министерство архитектуры и строительства. В 1994 г. была принята «Национальная жилищная программа (Концептуальные положения жилищной политики в условиях перехода к рыночной экономике)», в 2008 г. – «Концепция строительства (реконструкции) доступного и комфортного жилья для граждан Республики Беларусь», а в 2013 г. – «Концепция государственной жилищной политики Республики Беларусь до 2016 года».

Значимость жилищной проблемы подтверждают опросы общественного мнения. Так, согласно данным Информационно-аналитического центра при Администрации Президента Республики Беларусь (ИАЦ), жители Беларуси в качестве наиболее значимых проблем социальной сферы назвали три: развитие здравоохранения (44,5 %), жилищная проблема/строительство жилья (39 %) и развитие ЖКХ – 31,5 % [1, с. 46]. Очевидно, что столь высокая актуальность проблем жилищной сферы выводит ее на уровень политической значимости, требует выработки и совершенствования жилищной политики государства.

В 2006–2012 годах в Беларуси было построено 36,2 млн. кв. метров жилья, а жилищные условия улучшили более 300 тыс. семей (более 1 млн. человек). В этот период 60 % жилья было построено на условиях государственной поддержки (льготное кредитование, субсидии определенным категориям граждан, льготное жилье). В 2012 г. доля индивидуального жилищного строительства в общем объеме вводимого жилья составила лишь 31,5 % [2]. Акцент в жилищном строительстве делался на массовом (многоквартирном, «типовом проектировании массовых серий жилых домов типовых потребительских качеств»), а не индивидуальном домостроении, преимущественно в крупных городах и главным образом в столице. Согласно данным Национального статистического комитета за 2015 г. жилищный фонд Республики Беларусь распределен следующим образом (данные в миллионах квадратных метров общей площади): г. Минск – 43,8, Брестская область – 37,9, Витебская – 31,6, Гомельская – 36,7, Гродненская – 30,5, Минская – 41,2, Могилевская – 29,5 [3].

Постепенно акценты жилищной политики в Беларуси менялись, стала очевидной проблема ускоренного роста столицы и крупных городов, доминирования многоквартирного строительства над индивидуальным. В этом плане показательны данные численности населения Республики Беларусь по Минску и областям страны за 2016 г. (в тыс. человек): г. Минск – 1959,8; Гомельская область – 1422,9; Минская – 1417,4; Брестская – 1387,0; Витебская – 1193,5; Могилевская – 1067,7; Гродненская – 1050,1 [4]. В 2013 г. была принята Концепция государственной жилищной политики Республики Беларусь до 2016 г., в которой была определена цель государственной жилищной политики: «создание условий для удовлетворения гражданами потребности в доступном и комфортном жилье согласно их индивидуальным запросам и финансовым возможностям, формирование полноценного рынка жилья» [2].

В Концепции государственной жилищной политики Республики Беларусь до 2016 г. был сделан ряд значимых акцентов:

- переход от массивированной государственной поддержки к «максимальному привлечению внебюджетных источников, включая собственные средства граждан, средства организаций»;

- внимание к индивидуальному жилищному строительству, а именно: доведение его доли «не менее чем до 40 % от общего объема ввода жилья», «расширение ассортимента продукции индустриального домостроения для использования в индивидуальном жилищном строительстве; реализация

производителями и торговыми организациями гражданам строительных материалов в рассрочку; создание широкой системы услуг по строительству индивидуальных жилых домов»;

– стимулирование жилищного строительства в малых городах и создание условий для комфортного проживания там;

– развитие государством рынка арендного жилья («формирование и развитие фонда жилых помещений коммерческого использования государственного жилищного фонда») [2].

Вместе с тем Концепция государственной жилищной политики сохраняла социальную направленность жилищного строительства, в частности: сохранение льгот для многодетных семей, обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилье для военнослужащих.

Тенденция приращения индивидуального строительства проявилась в заявлениях о «совершенствовании территориальной организации», обеспечивающей успешное региональное развитие и в идее создания городов-спутников г. Минска и областных центров. В 2014 г. был принят Указ Президента Республики Беларусь «О развитии городов-спутников». При создании городов-спутников планировалось развивать застройку малой (не выше трех этажей) и средней (не выше пяти этажей) этажности [5]. Так, планировалось развивать девять спутников столицы. Однако при реализации идеи возник ряд проблем: проблема инфраструктуры, трудоустройства, транспорта и коммуникаций. В результате жители столицы крайне неохотно стали вкладывать средства в строительство жилья в городах-спутниках. Надежды возлагаются на Китайско-Белорусский индустриальный парк «Великий камень», который строится в непосредственной близости от столицы (25 км.) [6]. В 2016 г. руководство страны стало заявлять о том, что вскоре свободных земель для строительства в Минске не будет, по сути, признавая необходимость ограничения роста столицы.

Социальное пространство страны формируется не только городами, но и сельскими населенными пунктами. Зонами довольно активной жилищной политики в сельской местности в Беларуси стали агрогородки. Идея агрогородков была закреплена в «Государственной программе возрождения и развития села на 2005–2010 годы». Агрогородок – это благоустроенный тип сельского поселка. Агрогородки, как правило, создавались на основе существующих населенных пунктов. На настоящий момент создано 1,5 тыс. агрогородков. Развитие агрогородков напрямую зависит от экономической эффективности аграрной отрасли с акцентом на развитии агроиндустрии, контролируемой государством.

В 2016 г. Правительство Беларуси утвердило Государственную программу «Строительство жилья» на 2016–2020 годы, в которой прослеживается преемственность с рассмотренной выше программой, а также акценты делаются на: возможности строительства индивидуального жилья по госзаказу, на применении зарубежного опыта индивидуального строительства,

на развитии городов-спутников, на энергосберегающем жилье. Появилось предложение развивать ипотечное кредитование [7].

Как уже было показано, долгое время в жилищной политике Беларуси доминировали тенденции урбанизации, государственной поддержки при строительстве жилья в форме льготного кредитования для очередников, развития крупного домостроения при формировании социального пространства. Такого рода жилищная политика, с одной стороны, решала жилищную проблему для широкого круга граждан, а с другой – создавала возможности для высокоприбыльного бизнеса крупным строительным организациям и смежным предприятиям – производителям стройматериалов, железобетонных конструкций и т. п. Новейшие тенденции требуют обновления жилищной политики.

Таким образом, политические аспекты формирования социального пространства средствами жилищной политики заключаются в исследовании самого содержания жилищной политики, институтов, ответственных за ее выработку и реализацию, вопросов удовлетворенности населения как критерия социальной эффективности, а также вопросов соответствия жилищной политики развитию территорий конкретного государства.

Список использованных источников

1. Республика Беларусь в зеркале социологии: сборник материалов социологических исследований за 2014 год / В. М. Литвинович [и др.]; под общ. ред. А. П. Дербина. – Минск: Белорусский Дом печати, 2015. – 200 с.

2. О Концепции государственной жилищной политики Республики Беларусь до 2016 года // Постановление Совета Министров Республики Беларусь 5 апреля 2013г. № 267 [Электронный ресурс] – Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 11.04.2013, 5/37114 2 – Режим доступа: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=C21300267&p1=1> – Дата доступа: 26.11.2016.

3. Жилищный фонд Республики Беларусь [Электронный ресурс] - Национальный статистический комитет Республики Беларусь. Режим доступа: http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/solialnaya-sfera/zhilischnye-usloviya/godovye-dannye_4/zhilischnyi-fond-respubliki-belarus/ – Дата доступа: 26.11.2016.

4. Численность населения Республики Беларусь по областям и г. Минску на 1 января 2016 г. [Электронный ресурс] – Национальный статистический комитет Республики Беларусь. Режим доступа: http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/solialnaya-sfera/demografiya_2/graficheskii-material_2/chislennost-naseleniya-respubliki-belarus-po-oblastyam-i-g-minsku/ – Дата доступа: 26.11.2016.

5. Правительство разрабатывает госпрограмму по развитию городов-спутников [Электронный ресурс] – БЕЛТА: Белорусское Телеграфное Агентство. Режим доступа: Минск: <http://www.belta.by/president/view/pravitelstvo-razrabatyvaet-gosprogrammu-po-razvitiju-gorodov-sputnikov-minska-208340-2016/> – Дата доступа: 26.11.2016.

6. Китайско-Белорусский индустриальный парк «Великий камень» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.industrialpark.by/ru/general-information>– Дата доступа: 26.11.2016.

7. Совмин Беларуси утвердил госпрограмму «Строительство жилья» на 2016-2020 годы [Электронный ресурс] – БЕЛТА: Белорусское Телеграфное Агентство. Режим доступа: <http://www.belta.by/economics/view/sovmin-belarusi-utverdil-gosprogrammu-stroitelstvo-zhilja-na-2016-2020-gody-v-objeme-br2709-trln-190832-2016>– Дата доступа: 26.11.2016.

*Бурда Інна Олександрівна, кандидат історичних наук, доцент,
Київський національний університет будівництва і архітектури*
**МОВНА ПОЛІТИКА СЕРЕД ПРАВОСЛАВНОГО НАСЕЛЕННЯ
ПОЛЬЩІ ЧАСІВ ДРУГОЇ РЕСПУБЛІКИ (1918-1939)**

В сучасному світі, коли населення є досить мобільним, а міграційні процеси не припиняються, більшість країн Європи стикаються з вирішенням національного питання. В таких умовах для України, яка так само не позбавлена цих процесів, важливим є вивчення досвіду інших країн.

На початку 1918 р. постало питання створення незалежної Польщі. Керівники провідних на той час держав Девід Ллойд-Джордж (прем'єр-міністр Британської імперії 1916-1922 рр.) та Вудро Вільсон (президент США 1913-1921 рр.) відкрито почали заявляти про необхідність незалежної Польщі, але з урахуванням прав та свобод національних меншин. У листопаді 1918 р. Ю. Пілсудський посів посаду тимчасового керівника Польщі та Війська польського. З цього часу починається етап формування кордонів II Речі Посполитої, який завершився остаточно у 1922 р. за сприяння США та провідних країн Європи. Нова держава мала площу 388,6 тис. кв. км, з населенням 27 млн. 177 тис. жителів [2, с. 9]. В результаті чого Польща отримала етнічні українські землі – Галичину, Волинь, Полісся. Окрім того, українці проживали на Лемківщині, Надсянні, Люблінщині, Холмщині, Підляшші. Сьогодні складно встановити, яка кількість українців проживала на вказаних територіях. Переписи 1921 р. та 1931 р. мали вади: у 1921 р. під час перепису питання етнічної приналежності ставилося, але він не охопив усю територію Польщі, у 1931 р. про етнічність жителів не запитували, лише про мову у повсякденному житті та віросповідання [2, с. 9]. Р. Дрозд, Б. Гальчак вважають, що кількість непольського населення в Польщі значно перевищувала 30 %.

Врегулювання національного питання в Польщі мало декілька варіантів. Одним з яких був проект Ю. Пілсудського, що стояв на федералістських позиціях. Проте, вже на початку 1920-х рр. Ю. Пілсудський тимчасово відходить від активної політичної діяльності, а в державі перемагають ідеї «Польща для поляків». Таке гасло було висунуто найвпливовішою на той час