УДК 728.1

к. арх., доцент Кныш В.И.,

Киевский национальный университет строительства и архитектуры
Кирнас Л.А., ИВЭ НАН Украины, г. Киев

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НОРМАТИВНОЙ БАЗЫ ПРОЕКТИРОВАНИЯ В ЖИЛИЩНОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ УКРАИНЫ.

Рассмотрены актуальность проблемы совершенствования нормативной базы проектирования в жилищном строительстве Украины. Рассмотрены основные цели, принципы и структура концепции в регулировании в строительстве и необходимости создания системы нормативов жилищного строительства, которая определит взаимозависимости и последовательности в создании проектной документации и строительства в целом.

Ключевые слова: *техническое регулирование, технический регламент, национальный стандарт, нормирование, цели, задачи, принципы, структура.*

1. Актуальность.

Действующие отечественные нормы и стандарты на проектирование жилых зданий опираются на опыт применения норм проектирования в СССР и результаты отечественных и зарубежных исследований, выполненных в период с 1970 по 1989 годы.

Однако к настоящему времени эти нормы отстают от произошедших изменений в количественном и качественном развитии жилищного строительства, от требований социально-экономического развития страны и возросших требований к жилым зданиям в наиболее развитых зарубежных странах. Также возникли противоречия при использовании норм и стандартов проектирования для жилых зданий разной категории сложности, поскольку они отличаются по параметрам финансовых и технических затрат на проектирование и строительство.

Одновременная реализация указанных проблем требует значительных финансовых и материально-технических ресурсов, что обостряет актуальность поиска снижения затрат на каждый квадратный метр общей площади строящегося или реконструируемого здания.

Поэтому система нормативных документов на проектирование жилых зданий должна предусматривать:

- оптимизацию затрат на проектирование, строительство, эксплуатацию, модернизацию, утилизацию жилого здания без отрицательных последствий для

здоровья и жизни людей, недопустимого экологического воздействия за счет более гибких и сбалансированных норм геометрического проектирования;

- оптимизацию затрат на проектирование (в том числе на согласования и экспертизу) жилых зданий разной категории сложности за счет обоснования применения социально-экономических и экологических критериев в нормах проектирования;

- оптимизацию затрат на проектирование за счет разделения норм на обязательные и рекомендательные с регламентацией применения к различным категориям сложности;

- оптимизацию использования территорий урбанизированной среды населенных пунктов за счет сбалансированных норм проектирования жилых зданий, обосновывающих размещение жилой застройки на территориях функциональных зон с условием компенсирующих мероприятий;

- установление единых принципов управления жилыми зданиями на всех этапах их жизненного цикла на основе комплексной классификации, включающей функционально-планировочную, административную, технико-экономическую, эксплуатационную классификации;

- гармонизацию с нормами проектирования зарубежных стран, основанными на анализе и обобщении принципов и норм проектирования в жилых зданиях, рекомендациях Европейской экономической комиссии ООН, и, в частности, Международного Банка развития и реконструкции (МБРР), Всемирного банка, Международного Валютного Фонда (МВФ) и др..

2. Основные цели, принципы и структура концепции.

Техническое регулирование в строительстве жилых зданий в Украине осуществляется на основе действующих законов и иных нормативных правовых актов в форме установления и применения требований технических регламентов национальных стандартов, градостроительных регламентов, инженерно-технических требований, других правовых и нормативных документов. Необходимо создать Систему национальных нормативов жилищного строительства Украины, которая нуждается в жесткой взаимозависимости, когда каждый нормативный документ применяется для комплекса мероприятий в создании проектно-технической документации. Четкая последовательность должна объяснять разделы необходимых работ по созданию полной комплектации проектно-сметной документации.

2.2. Система национальных нормативов жилищного строительства Украины представляет собой совокупность взаимосвязанных нормативно-технических документов, принимаемых уполномоченным исполнительным

органом государственной исполнительной власти для осуществления архитектурной деятельности.

2.3. Система должна способствовать решению стоящих перед жилищным строительством задач с тем, чтобы обеспечить:

- соблюдение требований безопасности территории, инженерно-технических требования, требований гражданской обороны, обеспечением предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- обеспечение сбалансированного учета экологических, экономических, социальных, инвестиционных факторов при осуществлении жилищного строительства;

- соблюдением требований технических регламентов и безопасности строительной продукции для жизни и здоровья людей в процессе ее производства и эксплуатации;

- соблюдение надежности и качества строительных конструкций и оснований, систем инженерного оборудования;

- соблюдение требований охраны окружающей среды и экологической безопасности;

- взаимопонимание при осуществлении всех видов строительной деятельности и устранение технических барьеров в строительстве.

2.4. Объектами нормирования в Системе являются нормативы по организации территории жилой застройки и размещению жилых зданий, инженерно - технические требования, организационно-методические и общие технические правила и нормы, необходимые для осуществления жилищного строительства в Украине.

Обязательными должны быть требования по выполнению положений технических регламентов, национальных стандартов и других нормативных документов, направленных на обеспечение защиты жизни или здоровья граждан, охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений,

2.5. Система предусматривает повышение самостоятельности и развитие инициативы предприятий, организаций и специалистов в решении технических и экономических задач проектирования и строительства при сокращении числа обязательных требований и увеличении доли норм и правил рекомендательного характера.

2.6. При отсутствии нормативных требований, которым должна удовлетворять продукция и по которым должна осуществляться оценка ее соответствия, в том числе при экспертизе проектов, в составе проектной, конструкторской или технологической документации могут разрабатываться

технические условия. Технические условия являются неотъемлемой частью указанной документации и нормативными документами не являются.

Технические условия, устанавливающие требования к зданию или сооружению, разрабатывают по решению заказчика на строительство. Технические условия, устанавливающие требования к строительным изделиям и материалам, при нецелесообразности разработки стандарта организации разрабатывают по решению изготовителя (поставщика) этой продукции.

Технические условия, на которые ссылаются в договорах на выполнение проектно-изыскательских или строительно-монтажных работ или поставку продукции, следует направлять компетентным организациям для проведения независимой экспертизы.

3. Национальные нормы жилищного строительства

Техническое регулирование в строительстве жилых зданий в Украине осуществляется на основе действующих законов и иных нормативных правовых актов в форме установления и применения требований технических регламентов национальных стандартов, градостроительных регламентов, инженерно-технических требований, других правовых и нормативных документов.

К настоящему времени нормы проектирования жилых зданий отстают от произошедших изменений в количественном и качественном развитии жилищного строительства, от требований социально-экономического развития страны и возросших требований к жилым зданиям в наиболее развитых зарубежных странах. Также возникли противоречия при использовании норм и стандартов проектирования для жилых зданий разной категории сложности, поскольку они отличаются по параметрам финансовых и технических затрат на проектирование и строительство.

Одновременная реализация указанных проблем требует значительных финансовых и материально-технических ресурсов, что обостряет актуальность поиска снижения затрат на каждый квадратный метр общей площади строящегося или реконструируемого здания.

Необходимо создать Систему национальных нормативов жилищного строительства Украины, которая нуждается в жесткой взаимозависимости, когда каждый нормативный документ применяется для комплекса мероприятий в создании проектно-технической документации. Четкая последовательность должна объяснять разделы необходимых работ по созданию полной комплектации проектно-сметной документации.

Основополагающим законодательным документом в Системе национальных нормативов должен стать Градостроительный кодекс. Система

национальных нормативов жилищного строительства Украины представляет собой совокупность взаимосвязанных нормативно-технических документов, принимаемых уполномоченным исполнительным органом государственной исполнительной власти для осуществления архитектурной деятельности.

Система должна способствовать решению стоящих перед жилищным строительством задач с тем, чтобы обеспечить:

- соблюдение требований безопасности территории, требований противопожарной безопасности, инженерно-технических требований, требований гражданской обороны, обеспечением предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- обеспечение сбалансированного учета экологических, экономических, социальных, инвестиционных факторов при осуществлении жилищного строительства;

- соблюдением требований технических регламентов и безопасности строительной продукции для жизни и здоровья людей в процессе ее производства и эксплуатации;

- соблюдение надежности и качества строительных конструкций и оснований, систем инженерного оборудования;

- соблюдение требований охраны окружающей среды и экологической безопасности;

- взаимопонимание при осуществлении всех видов строительной деятельности и устранение технических барьеров в строительстве.

Поэтому Система нормативных документов жилищного строительства должна предусматривать:

- оптимизацию затрат на проектирование, строительство, эксплуатацию, модернизацию, утилизацию жилого здания без отрицательных последствий для здоровья и жизни людей, недопустимого экологического воздействия за счет более гибких и сбалансированных норм геометрического проектирования;

- оптимизацию затрат на проектирование (в том числе на согласования и экспертизу) жилых зданий разной категории сложности за счет

- обоснования применения социально-экономических и экологических критериев в нормах проектирования;

- оптимизацию затрат на проектирование за счет разделения норм на обязательные и рекомендательные с регламентацией применения к различным категориям сложности;

- оптимизацию использования территорий урбанизированной среды населенных пунктов за счет сбалансированных норм проектирования жилых зданий, обосновывающих размещение жилой застройки на территориях функциональных зон с условием компенсирующих мероприятий;

- установление единых принципов управления жилыми зданиями на всех этапах их жизненного цикла на основе комплексной классификации, включающей функционально-планировочную, административную, технико-экономическую, эксплуатационную классификации;

- гармонизацию с нормами проектирования зарубежных стран, основанными на анализе и обобщении принципов и норм проектирования жилых зданий, рекомендациях Европейской экономической комиссии ООН, и, в частности, Международного Банка развития и реконструкции (МБРР), Всемирного банка, Международного Валютного Фонда (МВФ) и др. Нормативы Системы национальных нормативов жилищного строительства должны основываться на современных достижениях науки, техники и технологии, передовом отечественном и зарубежном опыте проектирования и строительства и учитывать международные и национальные стандарты и строительные нормы технически развитых стран.

Они должны содержать технически обоснованные положения, устанавливающие требования к продукции строительства, процессам, работам и услугам, направленные на достижение целей технического регулирования и обеспечивающие решение конкретных задач каждого документа в соответствии с областью его применения. Требования к эксплуатационным характеристикам устанавливают для зданий и сооружений в целом, их частей и строительных изделий в соответствии с различными уровнями потребностей или условиями эксплуатации вне зависимости от конструктивного устройства, применяемых материалов и технологий.

Для каждой эксплуатационной характеристики должен быть предусмотрен метод контроля и оценки степени удовлетворения соответствующей потребности. При невозможности прямого нормирования эксплуатационных характеристик они могут регламентироваться косвенно путем установления соответствующих описательных положений.

4. Содержание Системы национальных нормативов жилищного строительства.

4.1 Нормативы Системы национальных нормативов жилищного строительства должны основываться на современных достижениях науки, техники и технологии, передовом отечественном и зарубежном опыте проектирования и строительства и учитывать международные и национальные стандарты и строительные нормы технически развитых стран.

Они должны содержать технически обоснованные положения, устанавливающие требования к продукции строительства, процессам, работам и услугам, направленные на достижение целей технического регулирования и

обеспечивающие решение конкретных задач каждого документа в соответствии с областью его применения.

4.2 Требования к эксплуатационным характеристикам устанавливаются для зданий и сооружений в целом, их частей и строительных изделий в соответствии с различными уровнями потребностей или условиями эксплуатации вне зависимости от конструктивного устройства, применяемых материалов и технологий. Для каждой эксплуатационной характеристики должен быть предусмотрен метод контроля и оценки степени удовлетворения соответствующей потребности. При невозможности прямого нормирования эксплуатационных характеристик они могут регламентироваться косвенно путем установления соответствующих описательных положений.

В составе национальных строительных норм и национальных строительных правил следует предусматривать:

- требования к организации и методам ведения процессов производства и эксплуатации строительной продукции, направленные на обеспечение ее безопасности и качества;

- нормы и правила формирования благоприятной и безопасной среды жизнедеятельности;

- функциональные требования к зданиям, сооружениям, их конструктивным элементам и системам инженерного оборудования, а также отдельным помещениям;

- статистически обоснованные значения нагрузок и воздействий на здания, сооружения и их элементы;

- требования к свойствам материалов, обеспечивающие пригодность их для применения в строительстве и долговечность строительных конструкций и инженерных систем;

- требования пожарной безопасности по предупреждению распространения огня и дыма, обеспечению эвакуации людей, огнестойкости конструкций, безопасной работы пожарных команд;

- характеристики, необходимые для удовлетворения гигиенических и санитарно-эпидемиологических требований технических регламентов;

- требования, обеспечивающие рациональное расходование материальных и энергетических ресурсов при эксплуатации зданий и сооружений.

Выводы.

Систему национальных нормативов жилищного строительства даст возможность осуществлять управление жилыми зданиями на всех этапах их жизненного цикла с учетом следующих требований:

- вимог до організації і методів ведення процесів виробництва і експлуатації будівельної продукції, спрямовані на забезпечення її безпеки і якості;
- норм і правил формування сприятливої і безпечної середовища життя;
- функціональних вимог до будівель, споруд, їх конструктивних елементів і систем інженерного обладнання, а також окремих приміщень;
- статистично обґрунтовані значення навантажень і впливів на будівельні споруди і їх елементи;
- вимог до властивостей матеріалів, що забезпечують придатність їх застосування в будівництві і довговічність будівельних конструкцій і інженерних систем;
- вимог пожежної безпеки з метою запобігання поширенню вогню і диму, забезпеченню евакуації людей, стійкості конструкцій, безпеки роботи пожежних команд;
- характеристик, необхідних для задоволення гігієнічних і санітарно-епідеміологічних вимог технічних регламентів;
- вимог, що забезпечують раціональне використання матеріальних і енергетичних ресурсів при експлуатації будівель і споруд. І нарешті, Система національних нормативів житлового будівництва повинна відповідати принципам сталого розвитку в проектуванні і будівництві житлових будівель.

Література.

1. Закон України "Про архітектурну діяльність" №687-XIV від 20.05.1999р.
2. Закон України "Про регулювання в містобудуванні" №3038-VI від 17.02.2011р.
3. Указ Президента України Про Стратегію сталого розвитку "Україна – 2020" від 12.01.2015р. №5/2015.
4. Закон України "Про інвестиційну діяльність" №1560-XII від 18.09.1991р.
5. Закон України "Про пожежну безпеку" №3745 від 17.12.1993р.
6. Закон України "Про забезпечення санітарного та епідеміологічного благополуччя населення" №1004-XII від 24.02.1994р.
7. Закон України "Про охорону навколишнього природного середовища" №1264-XII від 18.09.1991р.
8. Закон України "Про енергозбереження" №74/94-ВР від 01.07.1994р.

9. Закон України "Про захист населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру" №1809-III від 08.06.2000

Анотація

В статті розглядається актуальність проблеми удосконалення нормативної бази проектування в житловому будівництві України. Розглянуті основні цілі, принципи та структурна концепція в регулюванні в будівництві та необхідність створити систему нормативів житлового будівництва, яка визначить взаємозв'язок та послідовність в створенні проектної документації і будівництві взагалі.

Ключові слова: технічне регулювання, технічний регламент, національний стандарт, нормування, цілі, завдання, принципи, структура.

Article

In the article is considered actuality of the problem of perfection of normative base of planning in housing of Ukraine. Primary purposes, Principles and structure of conception, are considered in adjusting in building and necessity of creation of the system of housing norm, that will define to interdependence and sequence in creation of project documentation and building on the whole.

Keyword: technical regulation, technical rules, national standard, normalization, normalization, intention, responsibilities, foundations, structure;